

## DEKLARACJA POLITYCZNA REGIONU METROPOLITALNEGO AMSTERDAM

21 listopada 2024 r. - ZAAANSTAD

Burmistrzowie, prezydenci i przedstawiciele polityczni europejskich obszarów metropolitalnych zebrali się w Regionie Metropolitalnym Amsterdamu przy okazji 9. forum EMA, jednocześnie opowiadając się za tematem

„METROPOLITALNE PERSPEKTYWY DOBROBYTU

Równoważenie społeczeństwa, gospodarki i ekologii”

### **I Europejskie Obszary Metropolitalne jako napęd rozwoju polityk UE**

Europejskie Władze Metropolitalne (European Metropolitan Authorities – „EMA”) to forum burmistrzów, prezydentów i przedstawicieli politycznych pięćdziesięciu dziewięciu istotnych europejskich obszarów metropolitalnych, reprezentujących sto dwadzieścia dwa miliony mieszkańców i zajmujących się wspólnymi celami, wyzwaniem oraz rozwiązaniami.

Założona w 2015 r. inicjatywa stała się kluczową platformą dialogu politycznego z udziałem obszarów metropolitalnych, miast, instytucji europejskich i rządów krajowych. EMA promuje perspektywę metropolitalną w polityce UE i współpracuje z sieciami takimi jak Metropolis, Eurocities, Metrex i ICLEI.

### **II Ustalanie ram nowego Europejskiego Planu na rzecz Dobrobytu**

Wkraczając w kolejny europejski okres legislacyjny, mamy przyjemność docenić wkład poprzedniego składu Parlamentu Europejskiego i Komisji, w promowanie zrównoważonego rozwoju, włączenia społecznego oraz równowagi środowiskowej. Europejski Zielony Ład, Plan Odbudowy w ramach Next Generation EU, transformacja cyfrowa i Europejski filar praw socjalnych stworzyły solidne podstawy przyszłościowej Europy.

Ponadto gratulujemy nowo mianowanym członkom instytucji europejskich i jesteśmy przekonani, że odniosą sukces w realizacji swojej misji tworzenia bardziej zrównoważonej, dostatniej i konkurencyjnej Europy, zgodnie z nowym programem strategicznym Rady Europejskiej i wytycznymi politycznymi dla kolejnego składu Komisji Europejskiej na lata 2024-2029, a także raportem Dragiego o konkurencyjności UE.

My, członkowie Europejskich Władz Metropolitalnych (EMA), doceniamy zwiększone wsparcie i uznanie Unii Europejskiej dla miast i obszarów metropolitalnych w ostatnich latach. Nasze zaangażowanie w realizację nowych europejskich celów, w ścisłej współpracy z instytucjami europejskimi, pozostaje zatem silne.

Pomimo znacznego rozwoju, kontekst międzynarodowy jest niestabilny, co rodzi obawy w naszych społeczeństwach. Uproszczone reakcje mające na celu złagodzenie obaw nie rozwiązują rzeczywistych problemów, podważając spójną, demokratyczną transformację. Może to prowadzić do degradacji ekosystemów, napięć i niepokoju społecznego, powodując większe zapotrzebowanie na szybkie, często źle przygotowane i niesprawiedliwe rozwiązania.

Wiedząc, że sprawiedliwość społeczna, dobrobyt gospodarczy i zrównoważony rozwój środowiska mogą zostać osiągnięte lub utracone na poziomie lokalnym i regionalnym, niniejsza

deklaracja ma na celu opracowanie wspólnych ram dla dobrobytu, umożliwiając nam wspólne zajęcie się tym tematem i wdrożenie niezbędnych przekształceń.

Na koniec chcemy podkreślić, że pokój jest pierwszym i podstawowym warunkiem zapewnienia dobrobytu naszym obywatelom. Dlatego na szczeblu międzynarodowym wzywamy wszystkie zainteresowane strony do podjęcia wysiłków w celu zakończenia konfliktów i wojen w Ukrainie, Strefie Gazy i Libanie, ponieważ miliony niewinnych ludzi cierpią z powodu skutków wojny i wysiedleń.

### **III Metropolitalna perspektywa dobrobytu**

Jako obszary metropolitalne postrzegamy dobrobyt jako zasadę przewodnią, która obejmuje dobrobyt w szerszym znaczeniu. Poza wzrostem gospodarczym obejmuje aspekty, które społeczeństwa cenią, takie jak jakość środowiska, edukacja, rynek pracy, publiczna opieka zdrowotna, ograniczanie ubóstwa i bezpieczeństwo. Jednocześnie musimy zapewnić, że nasze wysiłki na rzecz poprawy lokalnej jakości życia nie zagrażają jakości życia ludzi w innych częściach świata lub przyszłych pokoleń.

Zgodnie z Celami Zrównoważonego Rozwoju (SDG) uważamy, że różne aspekty dobrobytu - i kompromisy między nimi - powinny być brane pod uwagę w polityce publicznej i procesach decyzyjnych, a alokacja zasobów powinna opierać się na silnych i obszernych kryteriach dobrobytu. Rozwój gospodarczy musi być wzmocniony z szerszej perspektywy, w której każdy może uczestniczyć i czerpać korzyści w globalnych granicach. Musimy zatem znaleźć równowagę między rozwojem gospodarczym a wspieraniem zrównoważonego społeczeństwa sprzyjającego włączeniu społecznemu.

UE jest zaangażowana w budowanie zrównoważonej, zamożnej i konkurencyjnej Europy. Obszary metropolitalne mają kluczowe znaczenie dla tego procesu, napędzając innowacje, wzrost gospodarczy, zatrudnienie, sprawiedliwość terytorialną, powiązania międzynarodowe oraz spójność i rozwój społeczny. Ich postępy w zakresie inteligentnych rozwiązań energetycznych, transportu publicznego, zrównoważonej mobilności, mieszkalnictwa i terenów zielonych dowodzą ich potencjału.

Pomimo tego obszary metropolitalne nadal stoją przed poważnymi wyzwaniami, w tym niedoborem mieszkań, zanieczyszczeniem powietrza, zatorami komunikacyjnymi, nierównościami społecznymi i bezpieczeństwem. Nie wszyscy czerpią równe korzyści z dobrego rozwoju gospodarczego. W rzeczywistości silna gospodarka nie przekłada się automatycznie na większy „powszechny dobrobyt”.

Dlatego tak ważne jest, by mieć jasną wizję społeczeństwa, do której dążymy, do roku 2050. Naszą wizją są miasta i regiony sprzyjające włączeniu społecznemu, zamożne i zrównoważone, oferujące wysoką jakość życia wszystkim obywatelom i ułatwiające im zaangażowanie w każdy aspekt życia wiejsko-miejskiego.

### **IV Jak władze metropolitalne mogą przyczynić się do realizacji celów Europy**

Obszary metropolitalne to nie tylko duże miasta, ale także mniejsze miejscowości i obszary wiejskie. To szerokie spektrum pozwalało z powodzeniem rozwijać ambitne i zintegrowane strategie i projekty w ciągu ostatnich lat (np. poprzez Zintegrowane Inwestycje Terytorialne). W oparciu o prawodawstwo europejskie, stymulowały one neutralną dla klimatu gospodarkę o obiegu zamkniętym, wspierały zrównoważoną energię, promowały „falę renowacji” w sektorze

budowlanym, zwiększyły przepustowość transportu i śródlądowych dróg wodnych oraz podjęły działania w celu rozwiązania problemu utraty różnorodności biologicznej i gospodarki odpadami.

Obszary metropolitalne mają z kilku powodów kluczowe znaczenie w koordynacji terytorialnej i wdrażaniu europejskich polityk oraz programów finansowania. Obszary metropolitalne mają zdolność partnerską do tworzenia synergii w wykorzystywaniu potencjału kluczowych uniwersytetów, ośrodków badawczych i innowacyjnych przedsiębiorstw, tworzących rynki czystego przemysłu oraz miejsca pracy dla ludzi, wzmacniają również odporność i konkurencyjność Europy i jej państw. Wysoka gęstość zaludnienia oraz połączenia międzynarodowe sprawiają, że są idealnymi miejscami wdrażania na dużą skalę zrównoważonych technologii i budowy infrastruktury. Dzięki ośrodkom kulturalnym i społecznym przyczyniają się do poprawy jakości życia i spójności społecznej. Są również szczeblem władzy najbliższym obywatelom Europy, mogących zapewnić lokalne wsparcie we wdrażaniu europejskich strategii i polityk.

Wpływ planu odbudowy Next Generation i polityki spójności na nasze obszary jest ogromny. Dlatego też głos obszarów metropolitalnych, oparty na oddolnym i zintegrowanym podejściu, powinien zostać wystuchany. Jednak w wielu krajach obszary metropolitalne nie były częścią procesu decyzyjnego, co EMA potępiła przy różnych okazjach. Taka sytuacja nie może się powtórzyć w przyszłości.

Tylko dzięki wielopoziomowemu zarządzaniu oraz przywództwu i współpracy metropolitalnej możemy poprawić jakość życia i źródła utrzymania obywateli, a także zrównoważony rozwój regionów, miast i obszarów wiejskich w całej Europie i poza nią.

## **V Metropolitalne priorytety na nadchodzące lata**

Wraz z naszymi gminami i połączonymi obszarami wiejskimi, władze metropolitalne z powodzeniem koordynowały i stymulowały ambitne zintegrowane europejskie strategie i projekty. Równoważąc wzrost gospodarczy, dobrobyt społeczny i ochronę środowiska, stawiamy czoła obecnym wyzwaniom, jednocześnie zachowując zasoby i możliwości dla przyszłych pokoleń. Aby to osiągnąć, tworzymy partnerstwa z biznesem, instytucjami wiedzy i społeczeństwem obywatelskim, aby zapewnić, że wszystkie zainteresowane strony wezmą odpowiedzialność za transformację. Dzięki tej transformacji rozwijamy inteligentne, zrównoważone i integracyjne społeczeństwa oraz wzmacniamy odporność i konkurencyjność Europy i jej państw członkowskich.

W naszym planowaniu na okres po roku 2027 pragniemy wykorzystać oddolny i oparty na współpracy potencjał obszarów metropolitalnych. Wzywamy rządy krajowe i instytucje Unii Europejskiej do współpracy z nami i opracowania warunków ramowych dobrobytu metropolitalnego, potrzebnych nam, aby wspólnie wdrożyć transformację w następujących obszarach:

### **1. Strategiczna koordynacja z instytucjami UE**

Aby usprawnić wdrażanie lokalnych i regionalnych działań wspierających politykę europejską, konieczna jest strategiczna koordynacja między instytucjami UE a obszarami metropolitalnymi. W szczególności powinniśmy zagwarantować wspólne zarządzanie, zintegrowane inwestycje i spójną transformację.

## **2. Przystępne cenowo i zrównoważone budownictwo mieszkaniowe**

Rosnący popyt na mieszkania na obszarach miejskich stanowi znaczne obciążenie dla budownictwa mieszkaniowego, prowadząc do wzrostu cen mieszkań i ich niedoborów, zwłaszcza w zakresie mieszkań socjalnych i przystępnych cenowo. Kluczowe znaczenie ma wprowadzanie innowacji w sektorze budowlanym i zwiększanie skali innowacyjnych rozwiązań mieszkaniowych poprzez ukierunkowane finansowanie europejskie w celu zapewnienia przyszłościowych, energooszczędnych i przystępnych cenowo mieszkań.

Dostęp do godnych i przystępnych cenowo mieszkań jest prawem podstawowym, niezbędnym dla rozwoju i spełnienia człowieka. Kluczowe jest, aby Unia Europejska wspierała obszary metropolitalne w regulowaniu rynku mieszkaniowego, który jako dobro wspólne nie może być utożsamiany z inwestycją. W związku z tym należy wzmocnić podaż przystępnych cenowo mieszkań i usług wsparcia dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji.

Co więcej, renowacja budynków mieszkalnych z uwzględnieniem kryteriów efektywności energetycznej i dostępności jest wielkim wyzwaniem w obszarach metropolitalnych. Istniejące budynki muszą zostać ulepszone, ale jednocześnie mieszkańcy powinni być bezpieczni podczas tych procesów. Współpraca publiczna i prywatna pomogła w pewnym stopniu odpowiedzieć na potrzeby mieszkaniowe, ale obszary metropolitalne powinny uzyskać większe wsparcie i być w stanie opracować politykę gruntową i inne warunki, aby zapewnić przystępne cenowo mieszkania dla wszystkich.

## **3. Przyspieszenie transformacji energetycznej**

Przejsie na energię zrównoważoną jest złożonym procesem, szczególnie w gęsto zaludnionych obszarach, wymaga starannego planowania i wdrożenia. Wdrożenie odnawialnych źródeł energii na dużą skalę w regionach metropolitalnych, to wyjątkowa okazja do znacznych inwestycji i wsparcia technicznego, w celu obniżenia cen i zapewnienia gospodarstwom domowym, firmom i transportowi korzyści płynące z niższych kosztów produkcji czystej energii.

## **4. Czysty przemysł i zdrowsze środowisko życia**

Wyzwanie zrównoważenia wzrostu gospodarczego z ochroną środowiska jest kluczową kwestią dot. przemysłu miejskiego. Podczas gdy sektory te zapewniają możliwości zatrudnienia, powodują one również zanieczyszczenie środowiska i problemy zdrowotne. Obszary metropolitalne z klastrami innowacji (takie jak doliny wodorowe) mają potencjał do rozwoju czystszych technologii, ale będzie to wymagało znacznego wsparcia finansowego. Fundusze europejskie mogą wspierać ekologizację przemysłu miejskiego i poprawiać środowisko życia.

## **5. Zwiększanie produktywności poprzez innowacje, uczenie się przez całe życie i sprawiedliwość społeczną**

Musimy zaradzić niedoborom siły roboczej w kluczowych sektorach, w tym w edukacji, opiece zdrowotnej, technologii i inżynierii. Niezbędne są inwestycje w innowacyjne kształcenie ustawiczne i szkolenia. Europejskie wsparcie może i powinno tworzyć wysokiej jakości miejsca pracy i kierowaną popytem politykę uczenia się przez całe życie, ze szczególnym naciskiem na równe szanse, sprawiedliwe płace, dobre warunki pracy, szkolenia i kształcenie zawodowe oraz sprawiedliwe przejście z jednej pracy do drugiej, dla pracowników i osób samozatrudnionych. Wiedza jest rodzi się i jest stosowana na uniwersytetach, ale tworzy i buduje w ramach kształcenia zawodowego. Ten silny, ciągły związek między rodzajami kształcenia jest obecny w obszarach metropolitalnych. Niezbędne jest zatem nadanie całej dziedzinie edukacji i opieki zdrowotnej

znaczenia, na jakie zasługują, i umieszczenie ich w centrum naszych struktur społecznych i gospodarczych. W tym celu UE musi wspierać obszary metropolitalne we wzmacnianiu placówek edukacyjnych i placówek opieki zdrowotnej oraz w zapewnianiu ich dostępności i przystępnych cenowo mieszkań dla pracowników i studentów

#### **6. Zwiększanie skali i priorytetowe traktowanie gospodarki o obiegu zamkniętym**

Obszary metropolitalne stały się ośrodkami inicjatyw w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym, ale pomyślnie wdrożenie tych projektów wymaga znacznego wsparcia finansowego i technicznego, w celu dalszego przyspieszenia i zwiększenia skali inicjatyw w całej Unii Europejskiej. Kluczowe znaczenie ma kontynuacja europejskiego wsparcia finansowego i ekologicznej polityki podatkowej, by zrównoważone produkty stały się normą na rynku UE.

#### **7. Zrównoważona mobilność**

Musimy nadal wprowadzać ulepszenia w zakresie zrównoważonej mobilności transgranicznej i transportu. Musimy walczyć z ubóstwem w zakresie mobilności i inwestować w dostępny transport publiczny, rowerowy oraz międzynarodowe połączenia kolejowe ze zintegrowanymi systemami rezerwacji i sprzedaży biletów. Wzmocni to obszary metropolitalne jako węzły transportowe i zmniejszy zależność od transportu zanieczyszczającego środowisko. Obszary metropolitalne podejmują ogromne wysiłki w celu modernizowania swoich flot transportowych w kierunku bardziej ekologicznych i inwestują, również w ramach partnerstw publiczno-prywatnych, w tworzenie gęstej sieci punktów ładowania (akumulatorów, inteligentnych sieci) pojazdów elektrycznych w przestrzeni publicznej.

#### **8. Bezpieczeństwo żywnościowe i odnowa przyrody**

Rolnictwo miejskie i projekty dot. odnowy przyrody mogą odgrywać rolę w adaptacji do zmian klimatu, bezpieczeństwie żywnościowym, różnorodności biologicznej i zaopatrzeniu w wodę. Niezbędne jest udostępnienie europejskich dotacji i wsparcia technicznego, aby umożliwić realizację metropolitalnych inicjatyw w zakresie bezpieczeństwa żywnościowego i odnowy przyrody oraz sprostać wyzwaniom związanym z bezpieczeństwem żywnościowym i utratą różnorodności biologicznej.

#### **9. Cyfryzacja jako kluczowy czynnik konkurencyjności i włączenia społecznego**

Cyfryzacja stała się kluczowym czynnikiem konkurencyjności gospodarczej, postępu społecznego i zrównoważonego rozwoju środowiska. Obszary metropolitalne na całym świecie tworzą ekosystemy innowacji, aby wzmocnić pozycję obywateli i przyczynić się do bardziej dostatniej, zrównoważonej i cyfrowej przyszłości, w której priorytetem jest włączenie społeczne. Instytucje metropolitalne mogą odegrać fundamentalną rolę w zapewnieniu, że cyfryzacja dotrze do wszystkich terenów i obywateli, wykraczając poza granice gmin. Aby dostosować Europę do ery cyfrowej, zwracamy się do instytucji europejskich o partnerstwo z obszarami metropolitalnymi i zapewnienie niezbędnych narzędzi, które pomogą w transformacji cyfrowej na naszych terytoriach.

#### **10. Woda jako warunek pierwotny jakości życia w mieście**

Częste powodzie, susze, zanieczyszczenia i inne zagrożenia związane z wodą sprawiają, że staje się ona strategicznym priorytetem w obszarach metropolitalnych. Zmiany klimatu, urbanizacja, rolnictwo i industrializacja wywierają ogromną presję na nasze zasoby wodne. UE i obszary metropolitalne muszą wspólnie podjąć natychmiastowe działania. Dlatego też wzywamy

instytucje europejskie do uczynienia z wody strategicznego priorytetu w następnej kadencji i przyjęcia holistycznej Europejskiej Strategii Wodnej, która przywróci obieg wody i włączy wodę do wszystkich polityk UE, poprzez konkretne działania i jasny harmonogram prac.

My, członkowie Europejskich Władz Metropolitalnych, podejmujemy te wyzwania i akceptujemy naszą odpowiedzialność za prowadzenie transformacyjnych działań i rozwiązań, które równoważą spoteczeństwo, gospodarkę i środowisko.

W związku z tym wzywamy Komisję Europejską, Parlament i Komitet Regionów do zaangażowania się w prawdziwą i zorganizowaną współpracę z nami oraz do uznania obszarów metropolitalnych za znaczących partnerów, mogących przyczynić się do realizacji polityki europejskiej na rzecz zrównoważonej, zamożnej i konkurencyjnej Europy, zwiększającej dobrobyt obywateli.

21 listopada 2024 r. – ZAAANSTAD		
Sygnatariusze		
Obszar Metropolitalny	Imię, nazwisko i funkcja	Podpis
Metropolia Strasburg	<b>Syamak AGHA BABAEI</b> Pierwszy Z-ca Burmistrza	
Obszar Metropolitalny Barcelony	<b>Elisenda ALAMANY</b> Wiceprzewodnicząca ds. Relacji Międzynarodowych i Metropolii Cyfrowej	
Obszar Metropolitalny Poznania	<b>Anna ALEKSANDRZAK</b> p.o. Dyrektora	
Rada Miasta Dublin	<b>Emma BLAIN</b> Członkini Rady Miasta Dublin oraz zastępczyni członka CoR	
Region Stołeczny Brukseli	<b>Alfredo CORBALAN</b> Koordynator ds. międzynarodowych I europejskich	
Obszar Metropolitalny Warszawy	<b>Andrzej CZAJKOWSKI</b> Kierownik Biura Zarządu	
Obszar Metropolitalny Rotterdam-Haga	<b>Leendert DE LANGE</b> Członek zarządu Rotterdamu-Hagi i burmistrz Wassenaar	

<b>Region/Prowincja Guipuzkoa</b>	<b>Azahara DOMINGUEZ</b> , Regionalny Minister Mobilności, Turystyki i Planowania Przestrzennego
<b>Spółeczność Międzygminna Cavado</b>	<b>Rafael GOMES</b> Sekretarz Generalny
<b>Madryt</b>	<b>Jose HERRERA</b> Dyrektor Generalny ds. Relacji Międzynarodowych
<b>Budapeszt</b>	<b>Janos KENDERNAY</b> Starszy Doradca Burmistrza
<b>Obszar Metropolitalny Lizbony</b>	<b>Hugo Moreia LUIS</b> Wiceprezydent i zastępca burmistrza Mafry
<b>Wrocław</b>	<b>Jakub MAZUR</b> Wiceprezydent Wrocławia i prezes METREX
<b>Region Hanover</b>	<b>Ernesto NEBOT</b> , Radny UE i członek Zgromadzenia Regionalnego oraz zastępca burmistrza miasta Laatzen.
<b>Obszar Metropolitalny Bukaresztu</b>	<b>Gianina PANATAU</b> Dyrektor Generalna
<b>Miasto Metropolitalne Genua</b>	<b>Laura PAPAEO</b> Kierownik Biura Europejskiego
<b>Bilbao Metropol 30</b>	<b>Idoia POSTIGO</b> Dyrektor Generalna
<b>Górnośląsko- Zagłębiowska Metropolia</b>	<b>Natalia PUCHALA</b> Kierownik Wydziału Współpracy Międzynarodowej
<b>Metropolitalne Miasto Rzym</b>	<b>Pierluigi SANNA</b> Zastępca Burmistrza Metropolitalnego
<b>Region Metropolitalny Reinland</b>	<b>Thomas SCHAUF</b> Dyrektor Zarządzający

<b>Kraków</b>	<b>Łukasz SĘK</b> Zastępca Prezydenta
<b>Obszar Metropolitalny Porto</b>	<b>Jorge M. R. Vultos SEQUEIRA,</b> Wiceprezydent i burmistrz S. João da Madeira
<b>Region Uusimaa-Helsinki</b>	<b>Tuija TELÉN</b> <b>Burmistrz Regionu</b>
<b>Obszar Metropolitalny Amsterdam</b>	<b>Hein VAN DER LOO</b> Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego MRA i burmistrz Almere